

AUTO No. 02617

“POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECTORA DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante la Resolución 3074 de 2011 proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, de conformidad con el Acuerdo 257 de 2006 y el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

El día 07 de Marzo de 2008, mediante oficio de Radicado No. 2008ER10323, el señor Francisco Gutiérrez denuncia la presunta contaminación ambiental que está generando el establecimiento de comercio ubicado en la Carrera 40 B No. 3B- 45 del Barrio Primavera de la Localidad de Puente Aranda.

En atención a lo anterior, el día 25 de Marzo de 2008, profesionales del grupo de quejas y soluciones ambientales de la Secretaria Distrital de Ambiente, adelantaron visita al establecimiento de comercio denominado MUEBLES HERNANDEZ R ubicado en la Carrera 40 B No. 3B- 45 del Barrio Primavera de la Localidad de Puente Aranda, con el fin de verificar los procesos productivos que allí se adelantan, la cual fue atendida por el señor Alberto Hernández quien manifestó ser electricista.

Producto de dicha visita, el día 16 de Septiembre de 2008, se emitió el Concepto Técnico No. 013559 y posterior Requerimiento No. 2009EE15961 del 14 de Abril de 2009, mediante el cual se solicita a la señora Melida Aurora Araque Rojas identificada con cedula de ciudadanía No. 41.392.787 en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado MUEBLES HERNANDEZ R ubicado en la Carrera 40 B No. 3B- 45 del Barrio Primavera de la Localidad de Puente Aranda para que:

- 1. En un término de treinta (30) días, confine el área de pintura y mejore el sistema de extracción de tal forma que los gases, vapores partículas u olores de manera que no afecte a los vecinos y transeúntes del sector.*
- 2. En un término de ocho (8) días realice el registro del libro de operaciones ante esta Secretaria.*

AUTO No. 02617

El día 30 de Abril de 2009, mediante oficio de radicado No. 2009ER19574, el señor Edgar Hernández Araque en calidad de Director Administrativo del establecimiento de comercio denominado MUEBLES HERNANDEZ R, manifiesta que el taller si cuenta con libro de operaciones registrado ante esta Secretaria contando con carpeta No. 1717, la cual se aperturo el día 27 de Diciembre de 2005, además de ello manifiesta que realizan el mantenimiento de ductos, extractores de la cabina de pintura cada quince días finalizando la semana, por lo que al momento de que se realizó la visita técnica por parte de esta Autoridad, habían residuos en los extractores.

El día 03 de Agosto de 2009, profesionales de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre adelantaron visita al establecimiento de comercio denominado MUEBLES HERNANDEZ R ubicado en la Carrera 40 B No. 3B- 45 del Barrio Primavera de la Localidad de Puente Aranda, con el fin de verificar el cumplimiento al Requerimiento No. 2009EE15961 del 14 de Abril de 2009, la cual no fue posible efectuar toda vez que no se encontraba el personal autorizado para atenderla. En constancia de lo anterior se diligencio el acta de visita de verificación No. 520.

El día 27 de Agosto de 2009, se emitió el Concepto Técnico No. 014680 mediante el cual se concluyó que el establecimiento de comercio MUEBLES HERNANDEZ R ubicado en la Carrera 40 B No. 3B- 45 del Barrio Primavera de la Localidad de Puente Aranda:

- Dio cumplimiento con el requerimiento No. EE15961 del 14/04/09 en el aparte: "Realice el registro del libro de operaciones ante esta Secretaria".

- Debido a que la industria no permitió el acceso al establecimiento no es posible determinar el cumplimiento al requerimiento EE15961 de 2009 en el aparte "confine el área de pintura y mejore el sistema de extracción de tal forma que los gases, vapores, partículas u olores no afecten a los vecinos y transeúntes del sector".

Los días 28 de Abril de 2014 y 11 de Junio de la misma anualidad, profesionales de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre adelantaron visita al establecimiento de comercio denominado MUEBLES HERNANDEZ R ubicado en la Carrera 40 B No. 3B- 45 del Barrio Primavera de la Localidad de Puente Aranda, con el fin de verificar si el mismo sigue en funcionamiento, las cuales no fueron posible efectuar ya que no se encontraba el propietario o personal autorizado para atenderlas. En constancia de lo anterior se diligenciaron las actas de visita de verificación No. 406 y 551.

Con posterioridad, el día 17 de Febrero de 2015, profesionales de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre adelantaron visita al establecimiento de comercio denominado MUEBLES HERNANDEZ R ubicado en la Carrera 40 B No. 3B- 45 del Barrio

AUTO No. 02617

Primavera de la Localidad de Puente Aranda, la cual fue atendida por el señor Edgar Hernández, quien manifestó ser el administrador. En constancia se diligencio el acta de visita No. 304.

Producto de dicha visita, el día 30 de Junio de 2015, se emitió el Concepto Técnico No. 06171 mediante el cual se concluyó que:

EMISIONES	CUMPLIMIENTO
<i>Artículo 23 del Decreto 948 de 1995, Artículo 12 de la Resolución 6982 de 2011, artículo 68 y 90 de la Resolución 909 de 2008</i>	<i>No cumple</i>
CONCLUSIÓN	
<i>El establecimiento realiza la actividad de pintura en el tercer piso del predio, el área se encuentra parcialmente cerrada, tienen instalado un extractor con filtro y ducto de 50 cm aproximadamente de longitud, sin embargo no se evidencia la efectividad del sistema de control, lo cual permite el escape de los compuestos orgánicos volátiles al exterior del establecimiento. Lo anterior conforme a lo descrito en los numerales 5.2.2 y 5.2.4 del presente concepto técnico.</i>	
RECURSO FLORA	CUMPLIMIENTO
<i>Artículo 65 del Decreto 1791 de 1996</i>	<i>Cumple</i>
CONCLUSIÓN	
<i>Al realizar la verificación en la base de datos de las empresas con Libro de Operaciones registrado ante la Secretaría Distrital de Ambiente, se encontró registrado el establecimiento ubicado en la Carrera 40 B No. 3 B - 45 barrio Primavera de la Localidad de Puente Aranda, cuya propietaria es la señora Melida Aurora Araque Rojas identificada con Cedula de Ciudadanía No. 41.392.787, realizó el trámite de registro del libro de operaciones, cuenta con carpeta No. 1717 del 27/12/2005. Actualmente se encuentra cumpliendo con el reporta de los movimientos del libro de operaciones, el último reporte se realizó mediante radicado No. 2015ER03859 del 13/01/2015 en donde se relaciona el periodo comprendido entre el 01/10/2014 y el 31/12/2014.</i>	

Al consultar el Registro Único Empresarial y Social de la Cámara y Comercio de Bogotá, a través de la página web, se verificó que el establecimiento de comercio denominado MUEBLES HERNANDEZ R ubicado en la Carrera 40 B No. 3B- 45 del Barrio Primavera de la Localidad de Puente Aranda y cuya propietaria es la señora Melida Aurora Araque Rojas identificada con cedula de ciudadanía No. 41.392.787, cuenta con matricula mercantil activa, y con último año de renovación en el 2015.

COMPETENCIA

Mediante la expedición de la Ley 99 de 1993, se establecieron los fundamentos de la política

AUTO No. 02617

ambiental Colombiana dentro del propósito general de asegurar el desarrollo sostenible de los recursos naturales, proteger y aprovechar la biodiversidad del país y garantizar el derecho de los seres humanos a una vida saludable y productiva en armonía con la naturaleza, adicionalmente en su artículo 66, le fueron conferidas funciones a los Grandes Centros Urbanos, en lo que fuere aplicable a la protección y conservación del medio ambiente en las áreas urbanas.

La Ley 1333 del 21 de julio de 2009, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las autoridades ambientales establecidas, de conformidad con las competencias constituidas por la ley y los reglamentos. Así las cosas, conforme al artículo 18 de la citada ley, la autoridad ambiental competente dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Adicionalmente, a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, mediante el cual se modificó la Estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, se le asignó entre otras funciones, la de ejecutar el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales e implementar las acciones de policía que sean pertinentes para el efecto y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Y de conformidad con el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, se modificó la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, norma objeto de revisión ulterior que generó la modificación de su contenido en el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, y de acuerdo con la Resolución N° 3074 del 26 de mayo de 2011 proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, por la cual se delegan unas funciones y se deroga una resolución, le corresponde al Director de Control Ambiental según lo normado por el literal c) de su artículo 1°, "*Expedir los actos de indagación, iniciación de procedimiento sancionatorio, remisión a otras autoridades, cesación de procedimiento, exoneración de responsabilidad, formulación de cargos, práctica de pruebas, acumulación, etc.*"

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

La regulación Constitucional de los recursos naturales en Colombia, se estructura a partir de la duplicidad del concepto de protección el cual es atribuido tanto al Estado y a los particulares como así lo describe el artículo 8 de la Carta Política, configurándose como un axioma que propende por el resguardo de los componentes que integran la Biodiversidad Biológica, formándose una garantía supra-legal cuya exigibilidad se concreta a través de mecanismos jurídicos que se orientan en la defensa y restablecimiento de estos recursos.

AUTO No. 02617

La Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Por lo que la obligación que el artículo 80 constitucional le asigna al Estado, comprende elementos como la planificación y control de los recursos naturales, estableciendo el manejo uso y en cuanto al aprovechamiento de los recursos naturales se asegure su desarrollo sostenible, conservación, restauración y sustitución, en tanto que su función de intervención, inspección y prevención, se encamina a precaver el deterioro ambiental, hacer efectiva su potestad sancionatoria, y exigir a manera de compensación los daños que a estos se produzcan.

Las actuaciones administrativas adelantadas por esta Autoridad, estarán sujetas a los principios constitucionales, legales y ambientales señalados en el Artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que el Artículo 70 de la Ley 1999 establece: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo y tendrá como interesado a cualquier persona que así lo manifieste con su correspondiente identificación y dirección domiciliaria.*

Que de conformidad con lo establecido en el artículo quinto de la Ley 1333 de 2009, se considera con infracción *“toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales, Renovables Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, y en las demás disposiciones ambientales vigentes, en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente.*

Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que pasa configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria; a saber: el daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

Ahora bien es preciso establecer que de acuerdo con lo señalado en el artículo primero parágrafo primero de la Ley 1333 en materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales, lo anterior en concordancia con

AUTO No. 02617

lo establecido en el Artículo quinto parágrafo primero de la mencionada Ley.

Que esta Dirección adelanta el presente trámite con sujeción a la Ley 1333 de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental, de conformidad con su artículo 18 que al literal prescribe:

“ARTÍCULO 18. *INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO.* El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos”.

Ahora bien, los actos administrativos que dan inicio a una actuación administrativa deberán publicarse y notificarse de conformidad con lo establecido en el artículo 70 de la Ley 99 de 1993, en concordancia con el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009, esto con el fin de garantizar el conocimiento de la existencia de un proceso o actuación administrativa y de su desarrollo, de manera que se garanticen los principios de publicidad, de contradicción y, en especial, de que se prevenga que alguien pueda ser condenado sin ser oído, y además de ello evitar que la actuación administrativa sea ineficaz e inoponible.

Es preciso establecer de manera preliminar, que objeto del presente acto es entrar a verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambiental, por lo cual se presumirá la culpa o el dolo del presunto infractor. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales. Lo anterior de conformidad con lo establecido en el Artículo primero parágrafo 1 de la Ley 1333 de 2009.

Que esta Dirección ha encontrado argumentos suficientes para dar inicio al proceso sancionatorio de carácter ambiental en contra de la señora Melida Aurora Araque Rojas identificada con cedula de ciudadanía No. 41.392.787 en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado MUEBLES HERNANDEZ R ubicado en la Carrera 40 B No. 3B- 45 del Barrio Primavera de la Localidad de Puente Aranda, a fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental.

Con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos en el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009 y artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de presentes acciones administrativas.

Que a fin de verificar la ocurrencia de los hechos, esta autoridad ambiental cuenta con la

AUTO No. 02617

oportunidad de realizar diligencias, visitas, muestreos y demás actuaciones que sirvan para determinar con certeza la ocurrencia de los hechos y verificar si los mismos son constitutivos de infracción ambiental de conformidad con el artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

Que es deber de esta Autoridad comunicar el contenido de la presente actuación a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, inicia el proceso sancionatorio, teniendo en cuenta que la señora Melida Aurora Araque Rojas identificada con cedula de ciudadanía No. 41.392.787, presuntamente no confino el área de pintura o instalo dispositivos que aseguraran la dispersión de las emisiones molestas, conforme a lo dispuesto en el artículo 12 de la Resolución 6982 de 2011, y los artículos 68 y 90 de la Resolución 909 de 2008.

Conforme a lo anterior, el artículo 12 de la Resolución 6982 de 2011 establece:

Todos los establecimientos de comercio y servicios que generen emisiones molestas, deberán cumplir con lo establecido en los artículos 68 y 90 de la Resolución 909 de 2008 o la norma que la adicione, modifique o sustituya.

PARÁGRAFO PRIMERO.-

En caso de no poder garantizar la dispersión de las emisiones molestas, deberá soportar técnicamente la eficacia de los dispositivos de control a instalar.

En concordancia los artículos 68 y 90 de la Resolución 909 de 2008 disponen:

Artículo 68.

Emisiones molestas en establecimientos de comercio y de servicio. Todo establecimiento de comercio y de servicio que genere emisiones molestas, debe contar con ductos y/o dispositivos que aseguren la dispersión de las emisiones molestas, de acuerdo a lo establecido en el artículo 23 del Decreto 948 de 1995. En caso de ser necesario, el establecimiento debe contar con dispositivos adecuados de control de acuerdo con lo establecido en el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas.

Artículo 90.

Emisiones fugitivas. Las actividades industriales, de comercio y de servicio que realicen emisiones fugitivas de sustancias contaminantes deben contar con mecanismos de control

AUTO No. 02617

que garanticen que dichas emisiones no trasciendan más allá de los límites del predio del establecimiento.

Por lo que, del anterior contexto normativo y de acuerdo a los documentos anexados al expediente, es procedente dar inicio al trámite administrativo, como es en este caso, el proceso sancionatorio ambiental, regulado por la Ley 1333 de 2009, en contra de la señora Melida Aurora Araque Rojas identificada con cedula de ciudadanía No. 41.392.787 en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado MUEBLES HERNANDEZ R ubicado en la Carrera 40 B No. 3B- 45 del Barrio Primavera de la Localidad de Puente Aranda, por la presunta infracción de normas ambientales, que en particular generan un impacto negativo al medio ambiente y la salud humana.

En mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTICULO PRIMERO: Iniciar proceso sancionatorio administrativo de carácter ambiental en contra de la señora Melida Aurora Araque Rojas identificada con cedula de ciudadanía No. 41.392.787 en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado MUEBLES HERNANDEZ R ubicado en la Carrera 40 B No. 3B- 45 del Barrio Primavera de la Localidad de Puente Aranda, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, conforme a lo expuesto en la parte motiva de presente acto administrativo.

ARTICULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente Auto a la señora Melida Aurora Araque Rojas identificada con cedula de ciudadanía No. 41.392.787 en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado MUEBLES HERNANDEZ R, en la Carrera 40 B No. 3B- 45 del Barrio Primavera de la Localidad de Puente Aranda en esta ciudad, de conformidad con lo establecido en el artículo 66 de la Ley 1437 de 2011.

Parágrafo: El expediente N° SDA-08-2009-2936 estará a disposición de la parte interesada en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 de la ley 1437 de 2011 *“Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”*.

ARTICULO TERCERO: Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el memorando 05 del 14 de marzo de 2013 emitido por la Procuraduría General la Nación.

ARTICULO CUARTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

AUTO No. 02617

ARTICULO QUINTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 75 de la ley 1437 de 2011 *“Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”*.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá a los 14 días del mes de agosto del 2015



ANDREA CORTES SALAZAR
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

SDA-08-2009-2936

Elaboró:

DIANA PAOLA CASTRO CIFUENTES	C.C:	1026259610	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 011 DE 2015	FECHA EJECUCION:	22/07/2015
------------------------------	------	------------	------	-----	------	-------------------------	---------------------	------------

Revisó:

Alexandra Calderon Sanchez	C.C:	52432320	T.P:	164872	CPS:	CONTRATO 048 DE 2015	FECHA EJECUCION:	27/07/2015
----------------------------	------	----------	------	--------	------	-------------------------	---------------------	------------

BLANCA PATRICIA MURCIA AREVALOC.	C.C:	51870064	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 827 DE 2015	FECHA EJECUCION:	14/08/2015
----------------------------------	------	----------	------	-----	------	-------------------------	---------------------	------------

Aprobó:

ANDREA CORTES SALAZAR	C.C:	52528242	T.P:		CPS:		FECHA EJECUCION:	14/08/2015
-----------------------	------	----------	------	--	------	--	---------------------	------------